



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 23 Окт 2018 № 02-13/184
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

С уважением,

Е.В. Прокопьева

Д.А. Иванов
(8182) 21-54-98

нк



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004,
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

18.10.2018 № 02-22/358

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области, дефиса четвертого абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ) вношу в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее также – законопроект).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по законопроекту назначается министр строительства и архитектуры Архангельской области Яковлев Михаил Валерьевич.

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

1
Архангельское областное
Собрание депутатов
"18.10.2018"
Сх.№ 02-22/358

37 л. + диск

Законопроектом предлагается перераспределить отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области, что повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах.

В связи с этим положения законопроекта должны быть учтены в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ прошу рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Приложение: 1. Проект областного закона.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.

4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.

5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.

6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

7. Обоснование законодательной необходимости внесения проекта областного закона.

8. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 7, на электронном носителе.

С уважением



И.А. Орлов



АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Статья 1.

Областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2004, сентябрь, внеоч.; № 34; 2005, № 3, 4, 5, 8; 2006, № 9, 11, 12; 2007, № 17; 2008, № 30; 2009, № 34, 2, 5, 6; 2010, № 10; 2011, № 24; 2012, № 32; 2013, № 37; 2014, № 9, 10, 11, 12, 13; 2015, № 16, 17, 18, 20; 2016, № 26, 27, 28, 29; 2017, № 37, 39; 2018, № 43) дополнить главой VII.6 следующего содержания:

«ГЛАВА VII.6. ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 7.6.1. Перераспределение отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов и органами государственной власти Архангельской области

1. К полномочиям органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности относятся следующие отдельные полномочия:

1) органов местного самоуправления городских поселений в сфере градостроительной деятельности по:

установлению состава, порядка подготовки генеральных планов городских поселений, порядка подготовки изменений и внесения их в такие

генеральные планы в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ), настоящим законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских поселений;

установлению требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки городских поселений (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки городских поселений) в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом и другими областными законами;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских поселений;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки городских поселений, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов;

2) органов местного самоуправления городских округов в сфере градостроительной деятельности по:

установлению состава, порядка подготовки генеральных планов городских округов, порядка подготовки изменений и внесения их в такие генеральные планы в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов городских округов, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы городских округов;

установлению требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки городских округов (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки городских округов) в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом и другими областными законами;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки городских округов, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки городских округов;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки городских округов, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов;

3) органов местного самоуправления сельских поселений в сфере градостроительной деятельности по принятию решений об отсутствии

необходимости подготовки генерального плана и о подготовке правил землепользования и застройки соответствующего сельского поселения при наличии условий, предусмотренных частью 6 статьи 18 ГрК РФ;

4) органов местного самоуправления муниципальных районов в сфере градостроительной деятельности по:

установлению состава, порядка подготовки генеральных планов сельских поселений, порядка подготовки изменений и внесения их в такие генеральные планы в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению генеральных планов сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные генеральные планы сельских поселений;

установлению требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки сельских поселений (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки сельских поселений) в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом и другими областными законами;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки сельских поселений, в том числе изменений в утвержденные правила землепользования и застройки сельских поселений;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки сельских поселений, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов;

установлению состава, порядка подготовки схем территориального планирования муниципальных районов, порядка подготовки изменений и внесения их в такие схемы территориального планирования в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области;

подготовке, согласованию и утверждению схем территориального планирования муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные схемы территориального планирования муниципальных районов;

установлению требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов) в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом и другими областными законами;

подготовке, согласованию и утверждению правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, в том числе изменений в утвержденные правила

землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные правила землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов.

2. Положения подпункта 2 пункта 1 настоящей статьи не распространяются на муниципальные образования «Город Архангельск», «Мирный» и «Новая Земля».

3. Порядок осуществления полномочий в сфере градостроительной деятельности, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливается постановлением Правительства Архангельской области с учетом статей 7.6.2 – 7.6.6 настоящего закона.

Статья 7.6.2. Подготовка, согласование и утверждение генерального плана городского поселения, генерального плана сельского поселения, генерального плана городского округа

1. Подготовка, согласование и утверждение генерального плана городского поселения, генерального плана сельского поселения, генерального плана городского округа (далее также – генеральные планы), в том числе внесение изменений в генеральные планы, осуществляются в соответствии со статьями 5.1, 24, 25 и 28 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Состав генеральных планов определяется в соответствии со статьей 23 ГрК РФ и статьей 13.3 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области».

Порядок подготовки генеральных планов, порядок подготовки изменений и внесения их в генеральные планы устанавливаются постановлением уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности (далее – уполномоченный орган) в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

3. Решения о подготовке проекта генерального плана, а также решения о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений принимаются уполномоченным органом.

4. В целях определения при подготовке проекта генерального плана границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель

лесного фонда в земли населенных пунктов по решению уполномоченного органа создается комиссия (далее в настоящем пункте – комиссия).

Порядок деятельности комиссии устанавливается постановлением уполномоченного органа.

Предложения, указанные в части 22 статьи 24 ГрК РФ и подготовленные комиссией, утверждаются распоряжением Правительства Архангельской области и направляются в уполномоченный орган для учета при подготовке карты границ населенных пунктов и карты функциональных зон в составе генерального плана.

5. Проект генерального плана (проект, предусматривающий внесение изменений в генеральный план) до его утверждения подлежит в соответствии со статьей 25 ГрК РФ обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Согласование проекта генерального плана (проекта, предусматривающего внесение изменений в генеральный план) осуществляется уполномоченным органом с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, имеющих общую границу с городским поселением, сельским поселением или городским округом, органами местного самоуправления муниципального района, в границах которого находится городское поселение, сельское поселение (в случае подготовки проекта генерального плана городского поселения, проекта генерального плана сельского поселения).

Согласование проекта генерального плана (проекта, предусматривающего внесение изменений в генеральный план) осуществляется уполномоченным органом с Правительством Архангельской области в лице уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.

7. В случае поступления от одного или нескольких указанных в пункте 6 настоящей статьи органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом генерального плана (с проектом, предусматривающим внесение изменений в генеральный план) с обоснованием принятого решения, уполномоченный орган принимает решение о создании согласительной комиссии (далее в настоящей статье – согласительная комиссия).

Порядок деятельности согласительной комиссии утверждается постановлением уполномоченного органа. Состав согласительной комиссии утверждается распоряжением уполномоченного органа.

8. По результатам работы согласительная комиссия представляет в уполномоченный орган:

1) согласованный проект генерального плана (проект, предусматривающий внесение изменений в генеральный план) с внесенными в него изменениями вместе с протоколом заседания согласительной комиссии, материалами в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам;

2) несогласованный проект генерального плана (проект, предусматривающий внесение изменений в генеральный план), заключение о несогласии с проектом генерального плана (с проектом, предусматривающим внесение изменений в генеральный план), протокол заседания согласительной комиссии, а также материалы в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам.

9. На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, уполномоченный орган принимает постановление об утверждении генерального плана (изменений в генеральный план) или распоряжение о доработке проекта генерального плана (проекта, предусматривающего внесение изменений в генеральный план).

10. При подготовке генерального плана (проекта, предусматривающего внесение изменений в генеральный план) в обязательном порядке проводятся общественные обсуждения или публичные слушания в соответствии со статьями 5.1 и 28 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных статьей 7.6.5 настоящего закона.

11. Протокол общественных обсуждений или публичных слушаний, заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний являются обязательным приложением к проекту генерального плана (к проекту, предусматривающему внесение изменений в генеральный план).

12. Уполномоченный орган с учетом протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний принимает решение об утверждении генерального плана (изменений в генеральный план) или о доработке проекта генерального плана (проекта, предусматривающего внесение изменений в генеральный план) в соответствии с указанными протоколом и заключением.

13. Уполномоченный орган рассматривает предложения о внесении изменений в генеральный план, представленные органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, заинтересованными физическими и юридическими лицами.

14. Внесение изменений в генеральный план осуществляется в соответствии со статьями 9, 24 и 25 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 7.6.3. Подготовка, согласование и утверждение схемы территориального планирования муниципального района

1. Подготовка, согласование и утверждение схемы территориального планирования муниципального района (далее также – схема территориального планирования), в том числе внесение изменений в схему территориального планирования, осуществляются в соответствии со статьями 9, 20 и 21 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Состав схем территориального планирования определяется в соответствии со статьей 19 ГрК РФ и статьей 13.2 областного закона от 1 марта 2006 года № 153-9-ОЗ «Градостроительный кодекс Архангельской области».

Порядок подготовки схем территориального планирования, порядок подготовки изменений и внесения их в схемы территориального планирования устанавливаются постановлением уполномоченного органа в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом, другими областными законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области.

3. Решения о подготовке проекта схемы территориального планирования, а также решения о подготовке предложений о внесении в схему территориального планирования изменений принимаются уполномоченным органом.

4. Проект схемы территориального планирования (проект, предусматривающий внесение изменений в схему территориального планирования) до ее утверждения подлежит в соответствии со статьей 21 ГрК РФ обязательному согласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

5. В случаях, предусмотренных частями 1, 3 и 4 статьи 21 ГрК РФ, согласование проекта схемы территориального планирования (проекта, предусматривающего внесение изменений в схему территориального планирования) осуществляется уполномоченным органом с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органами местного самоуправления городских поселений, сельских поселений, входящих в состав муниципального района, заинтересованными органами местного самоуправления муниципальных районов и органами местного самоуправления городских округов, имеющих общую границу с муниципальным районом.

В случае, предусмотренном частью 2 статьи 21 ГрК РФ, согласование проекта схемы территориального планирования (проекта, предусматривающего внесение изменений в схему территориального планирования) осуществляется уполномоченным органом с Правительством Архангельской области в лице уполномоченных исполнительных органов

государственной власти Архангельской области в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области.

6. В случае поступления от одного или нескольких указанных в пункте 5 настоящей статьи органов заключений, содержащих положения о несогласии с проектом схемы территориального планирования (с проектом, предусматривающим внесение изменений в схему территориального планирования) с обоснованием принятых решений, уполномоченный орган принимает решение о создании согласительной комиссии (далее в настоящей статье – согласительная комиссия).

7. Порядок деятельности согласительной комиссии утверждается постановлением уполномоченного органа. Состав согласительной комиссии утверждается распоряжением уполномоченного органа.

8. По результатам работы согласительная комиссия представляет в уполномоченный орган:

1) согласованный проект схемы территориального планирования (проект, предусматривающий внесение изменений в схему территориального планирования) с внесенными в нее изменениями вместе с протоколом заседания согласительной комиссии, материалами в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам;

2) несогласованный проект схемы территориального планирования (проект, предусматривающий внесение изменений в схему территориального планирования), заключение о несогласии с проектом схемы территориального планирования (с проектом, предусматривающим внесение изменений в схему территориального планирования), протокол заседания согласительной комиссии, а также материалы в текстовой форме и в виде карт по несогласованным вопросам.

9. На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, уполномоченный орган принимает постановление об утверждении схемы территориального планирования (изменений в схему территориального планирования) или распоряжение о доработке проекта схемы территориального планирования (проекта, предусматривающего внесение изменений в схему территориального планирования).

10. Уполномоченный орган рассматривает предложения о внесении изменений в схему территориального планирования, представленные органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, заинтересованными физическими и юридическими лицами.

11. Внесение изменений в схему территориального планирования должно осуществляться в соответствии с требованиями, предусмотренными статьями 9, 20 и 21 ГрК РФ, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

Статья 7.6.4. Подготовка, согласование и утверждение правил землепользования и застройки городских поселений, сельских поселений, городских округов, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов

1. Подготовка, согласование и утверждение правил землепользования и застройки городских поселений, сельских поселений, городских округов, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов (далее – правила землепользования и застройки), в том числе внесение изменений в правила землепользования и застройки, осуществляются в соответствии со статьями 5.1, 31 и 32 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) принимаются уполномоченным органом с установлением этапов градостроительного зонирования применительно ко всем территориям городского поселения, сельского поселения, городского округа или межселенной территории в границах муниципального района либо к различным частям территорий городского поселения, сельского поселения или городского округа (в случае подготовки проекта правил землепользования и застройки применительно к частям территорий городского поселения, сельского поселения или городского округа), порядка и сроков проведения работ по подготовке правил землепользования и застройки, иных положений, касающихся организации указанных работ.

3. Одновременно с принятием решения о подготовке проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) постановлением уполномоченного органа утверждается порядок деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) (далее в настоящей статье – комиссия), распоряжением уполномоченного органа – состав комиссии.

4. Требования к составу и порядку деятельности комиссии устанавливаются постановлением уполномоченного органа в соответствии с ГрК РФ, настоящим законом и другими областными законами.

5. Уполномоченный орган обеспечивает размещение сообщения о принятии решения, указанного в пункте 2 настоящей статьи, на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

6. Проект правил землепользования и застройки (проект, предусматривающий внесение изменений в правила землепользования и застройки), подготовленный применительно к территории:

//

1) исторического поселения федерального значения или к территории исторического поселения регионального значения, согласовывается уполномоченным органом соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, с органом исполнительной власти Архангельской области, уполномоченным в области охраны объектов культурного наследия, в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

2) муниципального образования Архангельской области, в границах которого полностью или частично расположена приаэродромная территория, направляется уполномоченным органом в установленном порядке в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

7. Уполномоченный орган осуществляет проверку проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки), представленного комиссией, на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану соответственно городского поселения, сельского поселения, городского округа, схеме территориального планирования муниципального района, схеме территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, одним из которых является Архангельская область, схеме территориального планирования Архангельской области, схемам территориального планирования Российской Федерации.

8. По результатам указанной в пункте 7 настоящей статьи проверки уполномоченный орган принимает решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки (по проекту, предусматривающему внесение изменений в правила землепользования и застройки) или в случае обнаружения его несоответствия требованиям и документам, указанным в пункте 7 настоящей статьи, направляет такой проект в комиссию на доработку.

9. Общественные обсуждения или публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки (по проекту, предусматривающему внесение изменений в правила землепользования и застройки) проводятся в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, в соответствии со статьей 5.1, частями 13 и 14 статьи 31 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных статьей 7.6.5 настоящего закона.

10. После завершения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки (по проекту, предусматривающему внесение изменений в правила землепользования и застройки) комиссия с учетом результатов таких общественных обсуждений или публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки (в проект, предусматривающий внесение изменений в правила землепользования и застройки) и представляет

указанный проект в уполномоченный орган. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки, в том числе к проекту изменений в правила землепользования и застройки, являются протокол общественных обсуждений или публичных слушаний и заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, за исключением случаев, если их проведение в соответствии с ГрК РФ не требуется.

11. Уполномоченный орган после представления ему проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) и указанных в пункте 10 настоящей статьи обязательных приложений принимает постановление об утверждении правил землепользования и застройки (изменений в правила землепользования и застройки) или распоряжение о направлении проекта правил землепользования и застройки (проекта, предусматривающего внесение изменений в правила землепользования и застройки) на доработку в соответствии с заключением о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний по такому проекту с указанием даты его повторного представления.

12. Правила землепользования и застройки (изменения в правила землепользования и застройки) утверждаются постановлением уполномоченного органа, за исключением случаев, предусмотренных статьей 63 ГрК РФ.

13. Правила землепользования и застройки (изменения в правила землепользования и застройки) размещаются уполномоченным органом на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет».

14. Утвержденные правила землепользования и застройки (изменения в правила землепользования и застройки) подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе территориального планирования. В случае, если установленная в соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации приаэродромная территория полностью или частично расположена в границах муниципального образования Архангельской области, уполномоченный орган уведомляет в установленном порядке уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти о размещении указанных правил (изменений в правила землепользования и застройки) в федеральной государственной информационной системе территориального планирования.

Статья 7.6.5. Общественные обсуждения, публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки

1. Общественные обсуждения, публичные слушания по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки (далее также соответственно – общественные обсуждения, публичные слушания, проекты), проводятся уполномоченным органом в соответствии со статьями 5.1 и 28 ГрК РФ с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

2. Решение о проведении общественных обсуждений или публичных слушаний принимается уполномоченным органом в форме распоряжения уполномоченного органа.

3. В рамках процедуры общественных обсуждений уполномоченный орган обеспечивает:

1) оповещение о начале общественных обсуждений;

2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях, и информационных материалов к нему на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет» и (или) в государственной информационной системе, обеспечивающей проведение общественных обсуждений с использованием сети «Интернет», либо на региональном портале государственных и муниципальных услуг (далее – информационные системы) и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта;

3) проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях;

4) подготовку и оформление протокола общественных обсуждений;

5) подготовку и опубликование заключения о результатах общественных обсуждений.

4. В рамках процедуры публичных слушаний уполномоченный орган обеспечивает:

1) оповещение о начале публичных слушаний;

2) размещение проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях, и информационных материалов к нему на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет» и открытие экспозиции или экспозиций такого проекта;

3) проведение экспозиции или экспозиций проекта, подлежащего рассмотрению на публичных слушаниях;

4) проведение собрания или собраний участников публичных слушаний;

- 5) подготовку и оформление протокола публичных слушаний;
- 6) подготовку и опубликование заключения о результатах публичных слушаний.

5. Срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов и проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, с момента оповещения жителей муниципального образования Архангельской области об их проведении до дня опубликования заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний определяется постановлением Правительства Архангельской области и не может быть менее одного месяца и более трех месяцев.

6. Заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний подлежит размещению уполномоченным органом на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет».

7. Постановлением Правительства Архангельской области определяются:

- 1) порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам;
- 2) организатор общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 3) срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 4) официальный сайт и (или) информационные системы;
- 5) требования к информационным стендам, на которых размещаются оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 6) форма оповещения о начале общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма протокола общественных обсуждений или публичных слушаний, порядок подготовки и форма заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний;
- 7) порядок проведения экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, а также порядок консультирования посетителей экспозиции проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях.

Статья 7.6.6. Обеспечение реализации органами государственной власти Архангельской области перераспределенных отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов

1. С 1 января 2019 года Правительство Архангельской области и уполномоченный орган являются правопреемниками органов местного

самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в отношениях, связанных с осуществлением полномочий, указанных в пункте 1 статьи 7.6.1 настоящего закона.

2. Положения настоящего закона распространяются на генеральные планы и правила землепользования и застройки, подготовленные и утвержденные применительно к населенным пунктам Архангельской области.

3. Областные законы, принятые до 1 января 2019 года и регулирующие отношения, связанные с реализацией полномочий, указанных в пункте 1 статьи 7.6.1 настоящего закона, применяются в части, не противоречащей настоящему закону.

4. Муниципальные правовые акты органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов, а также соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятые (заключенные) до 1 января 2019 года по вопросам, указанным в пункте 1 статьи 7.6.1 настоящего закона, действуют в части, не противоречащей настоящему закону и нормативным правовым актам, принятым Правительством Архангельской области и уполномоченным органом в целях реализации настоящего закона.

5. Финансирование расходов, связанных с реализацией Правительством Архангельской области и уполномоченным органом полномочий, указанных в пункте 1 статьи 7.6.1 настоящего закона, осуществляется за счет средств областного бюджета.».

Статья 2. Вступление в силу настоящего закона

1. Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2019 года, но не ранее дня его официального опубликования.

2. Настоящий закон действует до 31 декабря 2023 года включительно.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»

Проектом областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается перераспределить отдельные полномочия по вопросам подготовки и утверждения документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования между органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области.

Законопроект призван:

создать условия для реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и разработанных в его исполнение национальных проектов (позапно обеспечить граждан доступным и комфортным жильем, повысить качество жилищно-коммунальных услуг, обеспечить эффективное использование земель в целях массового жилищного строительства, сократить непригодный для проживания жилищный фонд, создать механизмы переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, а также реализовать иные задачи, поставленные Президентом Российской Федерации);

выстроить единую градостроительную политику и упорядочить градостроительную деятельность на территории Архангельской области, в том числе обеспечить разработку документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Архангельской области, в которых такие документы отсутствуют, а также привести указанные документы в соответствие с требованиями градостроительного и иного законодательства Российской Федерации;

синхронизовать деятельность заинтересованных уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере градостроительной деятельности и, как следствие, обеспечить комплексное и оперативное решение проблем в указанной сфере по единым правилам;

сформировать единые требования к составу и содержанию генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования

А

и застройки, а также сократить количество случаев нарушения градостроительного и лесного законодательства Российской Федерации;

создать системный контроль за реализацией генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования и застройки;

снизить финансовую нагрузку на местные бюджеты муниципальных образований Архангельской области и, тем самым, обеспечить более эффективное решение иных вопросов местного значения.

В настоящее время в Архангельской области так и не сформирована единая стройная система документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования муниципальных образований Архангельской области. Это проявляется в том, что не во всех муниципальных образованиях Архангельской области утверждены такие документы, а утвержденные документы в значительной части не соответствуют предъявляемым требованиям градостроительного и иного законодательства Российской Федерации.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 28 июля 2016 года № ДК-П9-4520 в настоящее время муниципальными образованиями Архангельской области при содействии министерства строительства и архитектуры Архангельской области ведется работа по приведению указанных документов в соответствие с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ). Однако, как показывает практика, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области не в полной мере обеспечивают устранение выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности в разумный срок.

Предпринимаемые органами государственной власти Архангельской области меры, в том числе, связанные с предоставлением субсидий местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области из областного бюджета на подготовку и утверждение документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования муниципальных образований, не привели к необходимым результатам.

Вопрос о разработке генеральных планов городских (сельских) поселений и городских округов Архангельской области (далее также – генеральные планы) и правил землепользования и застройки городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области и соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области (далее – правила землепользования и застройки) постоянно поднимается на координационном совещании глав муниципальных образований Архангельской области, координационном совете представительных органов муниципальных

образований Архангельской области при Архангельской областном Собрании депутатов, оперативных совещаниях при Губернаторе Архангельской области и иных совещаниях с участием представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

По состоянию на 2 октября 2018 года из 204 документов территориального планирования муниципальных образований Архангельской области утверждено только 119 генеральных планов и 19 схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области (далее – схемы территориального планирования).

По состоянию на 8 октября 2018 года из 184 документов градостроительного зонирования муниципальных образований Архангельской области утверждено 165 правил землепользования и застройки.

Многие из утвержденных генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования и застройки не соответствуют требованиям ГрК РФ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в указанной сфере в части их содержания и оформления.

К примеру, в процессе согласования проектов генеральных планов министерством строительства и архитектуры Архангельской области установлено, что большинство проектов генеральных планов городских (сельских) поселений Архангельской области не соответствуют:

градостроительному законодательству Российской Федерации (не отображается информация о зонах с особыми условиями использования территорий, не точно указаны границы существующих (проектируемых) особо охраняемых природных территорий);

лесному законодательству Российской Федерации (неверно отмечается информация о землях лесного фонда, не отображается информация о номерах кварталов участковых лесничеств, входящих в границы муниципального образования Архангельской области).

При согласовании проектов правил землепользования и застройки министерством строительства и архитектуры Архангельской области выявлены следующие противоречия положениям ГрК РФ:

на картах градостроительного зонирования отображаются не все зоны с особыми условиями использования территорий;

в правилах землепользования и застройки отсутствует обязательная информация о том, что предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предусмотренные частью 1 статьи 38 ГрК РФ, не подлежат установлению в конкретном муниципальном образовании Архангельской области.

Разработка и утверждение генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования и застройки осуществляются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Архангельской области без учета обязательного комплексного развития градостроительной деятельности совместно с соседними муниципальными образованиями. Это затрудняет процесс модернизации, в том числе, инженерной инфраструктуры муниципальных образований Архангельской области.

Негативная практика осуществления полномочий по подготовке и утверждению документов территориального планирования и градостроительного зонирования органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области не позволяет применять единые подходы к работе с инвесторами, не обеспечивает соблюдение застройщиками при осуществлении градостроительной деятельности требований законодательства Российской Федерации в части безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека. Вследствие этого возникают трудности при оценке возможного влияния планируемых к размещению объектов капитального строительства на комплексное развитие территорий муниципальных образований Архангельской области.

Анализ правоприменительной практики органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в сфере градостроительной деятельности показывает, что данные органы неэффективно осуществляют полномочия в указанной сфере. Это обусловлено отсутствием у органов местного самоуправления большинства муниципальных образований Архангельской области организационной структуры управления, квалифицированных специалистов, материально-технического обеспечения в сфере градостроительной деятельности.

Требования о подготовке и утверждении генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования и застройки действуют со дня вступления в силу ГрК РФ, то есть с 1 января 2005 года.

Сроки подготовки и утверждения указанных документов в последующем неоднократно продлевались.

Согласно части 1 статьи 4.1 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и части 14 статьи 17 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» документы территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований должны были быть утверждены не позднее 1 января 2010 года (Федеральные законы от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ и от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ), 1 января 2012 года (Федеральный закон от 27 декабря 2009 года № 351-ФЗ), 31 декабря 2012 года (Федеральный закон от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ),

1 июля 2016 года (Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 456-ФЗ),
1 июля 2017 года (Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 373-ФЗ),
31 декабря 2017 года (Федеральный закон от 18 июня 2017 года № 124-ФЗ).

С 1 января 2018 года при отсутствии утвержденных:

документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований органы государственной власти и органы местного самоуправления ограничены в реализации своих полномочий в сфере градостроительной деятельности (часть 3 статьи 9 ГрК РФ);

генеральных планов (утвержденных схем территориального планирования муниципальных районов в случае перевода земель или земельных участков, расположенных на межселенных территориях из одной категории в другую) органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе принимать решения о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в целях размещения объектов федерального, регионального и местного значения (часть 4 статьи 9 ГрК РФ);

правил землепользования и застройки не допускается выдача разрешений на строительство, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 51 ГрК РФ (часть 3 статьи 51 ГрК РФ), а также не осуществляется предоставление земельных участков с основным видом разрешенного использования, предусматривающим строительство зданий, строений, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности (пункт 14 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»).

Учитывая неоднократное продление сроков подготовки и утверждения документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования у органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области имелась объективная возможность разработать и утвердить генеральные планы и правила землепользования и застройки.

Правительством Российской Федерации поставлена задача по внедрению в субъектах Российской Федерации в течение 2017 – 2021 годов целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. Для этого необходимо наличие утвержденных документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования муниципальных образований (приложение № 1 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р

«О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»).

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (в редакции Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ) с 27 мая 2014 года установлена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 8.2 ГрК РФ (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 485-ФЗ) с 9 января 2015 года допускается перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Возможность такого перераспределения полномочий в сфере градостроительной деятельности реализована многими субъектами Российской Федерации (Удмуртская Республика, Приморский край, Владимирская, Вологодская, Калининградская, Кемеровская, Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новосибирская, Орловская, Псковская, Свердловская, Тамбовская и Ульяновская области, Ненецкий автономный округ).

Законами таких субъектов Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления по подготовке и утверждению документов территориального планирования и документов градостроительного зонирования муниципальных образований отнесены к полномочиям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законность применения данного подхода к законодательному регулированию перераспределения полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации подтверждена судебной практикой.

Решением Псковского областного суда от 28 мая 2015 года по делу № 3-21/2015 отказано в удовлетворении заявления ряда глав муниципальных образований Псковской области о признании недействующим закона Псковской области от 26 декабря 2014 года № 1469-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Псковской области и органами государственной власти Псковской области».

Псковским областным судом отмечается, что полномочия в сфере градостроительной деятельности не относятся к исключительной компетенции органов местного самоуправления, а значит могут быть

перераспределены между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Несмотря на то, что указанным законом Псковской области перераспределены полномочия органов местного самоуправления отдельных муниципальных образований Псковской области, это соответствует законодательству Российской Федерации, поскольку ГрК РФ и Федеральный закон № 131-ФЗ устанавливают право законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации на изъятие у органов местного самоуправления полномочий в сфере градостроительной деятельности.

Законопроектом предусмотрен механизм реализации перераспределяемых полномочий, в том числе определены:

общий порядок подготовки, согласования и утверждения генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования и застройки, а также изменений в такие документы;

процедура организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Это обусловлено тем, что полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в действующие законы субъекта Российской Федерации (пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), пункт «н» статьи 31.2 Устава Архангельской области, пункт 5 статьи 31 областного закона от 20 мая 2009 года № 19-3-ОЗ «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – областной закон № 19-3-ОЗ).

Министерства Архангельской области по вопросам своей компетенции вправе принимать нормативные правовые акты в форме постановлений только в случаях, предусмотренных федеральными законами и (или) областными законами (пункт 2 статьи 32 областного закона № 19-3-ОЗ).

Порядок перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области, определенный законопроектом, соответствует критериям открытости и доступности информации об осуществлении таких полномочий, а также наличия установленной процедуры их реализации.

Согласно законопроекту подготовку, согласование и утверждение генеральных планов, схем территориального планирования, правил землепользования и застройки, а также изменений в данные документы будет осуществлять министерство строительства и архитектуры Архангельской области.

В развитие статьи 7.6.1 законопроекта будет принято постановление Правительства Архангельской области, устанавливающее детальный порядок осуществления перераспределенных полномочий в сфере градостроительной деятельности.


Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что законами субъекта Российской Федерации перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года. Аналогичное положение предусмотрено пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

В соответствии с законопроектом его положения вступают в силу с 1 января 2019 года и действуют до 31 декабря 2023 года включительно.

Положения законопроекта не распространяются на муниципальные образования «Город Архангельск», «Мирный» и «Новая Земля». Это обусловлено тем, что в муниципальном образовании «Город Архангельск» утверждены генеральный план и правила землепользования и застройки, которые соответствуют требованиям ГрК РФ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в указанной сфере, а также наработан достаточный опыт по внесению изменений в такие документы.

Муниципальные образования «Мирный» и «Новая Земля» имеют особый статус: в границы муниципального образования «Мирный» входит территория закрытого административно-территориального образования – города Мирного, а на территории муниципального образования «Новая Земля» расположен и функционирует Центральный полигон Российской Федерации.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»**

Проектом областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается перераспределить отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления городских (сельских) поселений, муниципальных районов, городских округов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области. Это повлечет возложение на министерство строительства и архитектуры Архангельской области (подведомственное учреждение) перераспределенных полномочий в указанной сфере.

Реализация перераспределенных полномочий включает в себя:

1) в отношении генеральных планов городских (сельских) поселений, городских округов Архангельской области (далее – генеральные планы):

подготовку решений «О подготовке проектов генеральных планов» или решений «О подготовке предложений о внесении изменений в генеральные планы»;

подготовку технических заданий на выполнение работ по подготовке проектов генеральных планов (проектов внесения изменений в генеральные планы);

подготовку конкурсной документации, проведение конкурса на выполнение работ по подготовке проекта генерального плана (проекта внесения изменений в генеральный план), заключение государственного контракта;

постоянное курирование исполнения государственных контрактов (контроль исполнения календарных планов исполнения работ);

оказание помощи подрядчику в сборе исходных данных для исполнителей государственных контрактов (подготовка соответствующих запросов в исполнительные органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организации). Дальнейшее взаимодействие с указанными органами и организациями до предоставления ими необходимой информации и материалов;

проверку проектов генеральных планов (проектов внесения изменений в генеральные планы);

проверку материалов по координатному описанию границ населенных пунктов, являющихся обязательным приложением к проектам генеральным планам;

выгрузку документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования для согласования;

направление на согласование проектов генеральных планов (проектов внесения изменений в генеральные планы) в порядке, установленном статьей 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) (подготовка и направление уведомлений в исполнительные органы государственной власти Архангельской области и федеральные исполнительные органы государственной власти);

организацию общественных обсуждений или публичных слушаний, с проведением экспозиций проектов генеральных планов (проектов внесения изменений в генеральные планы) с обязательным последующим присутствием сотрудника министерства строительства и архитектуры Архангельской области (подведомственного учреждения) на территории каждого населенного пункта муниципального образования Архангельской области на протяжении всего периода проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (подготовка демонстрационных материалов, решение вопросов предоставления помещений на местах для экспозиций, оборудование стендов для размещения демонстрационных материалов, проживание сотрудника министерства строительства и архитектуры Архангельской области (подведомственного учреждения) на территории каждого населенного пункта муниципального образования Архангельской области на протяжении всего периода проведения общественных обсуждений или публичных слушаний либо обеспечение транспортного обслуживания для такого сотрудника, подготовка оповещения о предстоящих общественных обсуждениях или публичных слушаниях);

участию в доработке проектов генеральных планов (проектов внесения изменений в генеральные планы) в случае наличия замечаний по результатам согласования, поступивших замечаний в ходе проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (непосредственное общение с подрядчиками, представителями федеральных исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организаций);

выгрузку доработанного по замечаниям документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования для согласования;

направление на согласование доработанного по замечаниям проекта генеральных планов (проектов внесения изменений в генеральные планы) в порядке, установленном статьей 25 ГрК РФ (подготовка и направление уведомлений в исполнительные органы государственной власти Архангельской области и федеральные исполнительные органы государственной власти);

подготовку проекта постановления министерства строительства и архитектуры Архангельской области об утверждении документов

и направление в прокуратуру Архангельской области для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы;

утверждение генерального плана (внесения изменений в генеральный план);

выгрузку утвержденных документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования;

2) в отношении правил землепользования и застройки городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области (далее – ПЗЗ):

подготовку решения «О подготовке проектов ПЗЗ» или решений «О подготовке предложений о внесении изменений в ПЗЗ»;

подготовку технических заданий на выполнение работ по подготовке проектов ПЗЗ (проектов внесения изменений в ПЗЗ);

подготовку конкурсной документации, проведение конкурса на выполнение работ по подготовке проекта ПЗЗ (проекта внесения изменений в ПЗЗ), заключение государственного контракта;

курирование исполнения государственных контрактов (контроль исполнения календарных планов исполнения работ);

оказание помощи подрядной организации в сборе исходных данных для исполнения государственных контрактов (подготовка соответствующих запросов в исполнительные органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организации). Дальнейшее взаимодействие с указанными органами и организациями до предоставления ими необходимой информации и материалов;

проверку проектов ПЗЗ (проектов внесения изменений в ПЗЗ);

проверку материалов по координатному описанию границ территориальных зон, являющихся обязательным приложением к проектам ПЗЗ;

выгрузку проектов ПЗЗ в федеральную государственную информационную систему территориального планирования для проведения публичных мероприятий;

организацию общественных обсуждений или публичных слушаний, с обязательным проведением экспозиций проектов ПЗЗ (проектов внесения изменений в ПЗЗ) с обязательным последующим присутствием сотрудника министерства строительства и архитектуры Архангельской области (подведомственного учреждения) на протяжении всего периода проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (подготовка демонстрационных материалов, решение вопросов предоставления помещений на местах для экспозиций, оборудование стендов для размещения демонстрационных материалов, проживание сотрудника министерства строительства и архитектуры Архангельской области (подведомственного учреждения) на территории муниципального образования Архангельской области на протяжении всего периода проведения общественных обсуждений

27

или публичных слушаний либо обеспечение транспортного обслуживания для такого сотрудника, подготовка оповещения о предстоящих общественных обсуждениях или публичных слушаниях);

участие в доработке проектов ПЗЗ (проектов внесения изменений в ПЗЗ) в случае наличия замечаний, поступивших в ходе проведения общественных обсуждений или публичных слушаний (непосредственное общение с подрядчиками, представителями федеральных исполнительных органов государственной власти (исторические поселения);

проверку устранения замечаний к проектам ПЗЗ (проектам внесения изменений в ПЗЗ);

подготовку проекта постановления министерства строительства и архитектуры Архангельской области об утверждении документов и направление в прокуратуру Архангельской области для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы;

утверждение ПЗЗ (внесения изменений в ПЗЗ);

выгрузку утвержденных документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования;

3) в отношении схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области (далее – схемы территориального планирования):

подготовку решений «О подготовке проектов схем территориального планирования» или решений «О подготовке предложений о внесении в схему территориального планирования изменений»;

подготовку технических заданий на выполнение работ по подготовке проектов схем территориального планирования (проектов внесения изменений в схемы территориального планирования);

подготовку конкурсной документации, проведение конкурса на выполнение работ по подготовке проекта схемы территориального планирования (проекта внесения изменений в схему территориального планирования), заключение государственного контракта;

курирование исполнения государственных контрактов (контроль исполнения календарных планов исполнения работ);

оказание помощи в сборе исходных данных для исполнителей государственных контрактов (подготовка соответствующих запросов в исполнительные органы государственной власти Архангельской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организации). Дальнейшее взаимодействие с указанными органами и организациями до предоставления ими необходимой информации и материалов;

проверка проектов схем территориального планирования (проектов внесения изменений схемы территориального планирования);

выгрузку документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования для согласования;

направление на согласование проектов схем территориального планирования (проектов внесения изменений в схемы территориального планирования) в порядке, установленном статьей 21 ГрК РФ (подготовка и направление уведомлений в исполнительные органы государственной власти Архангельской области и федеральные исполнительные органы государственной власти);

участие в доработке проектов схем территориального планирования (проектов внесения изменений в схемы территориального планирования) в случае наличия замечаний по результатам согласования (непосредственное общение с подрядчиками, представителями федеральных исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организаций);

выгрузку доработанных по замечаниям документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования для согласования;

направление на согласование доработанного по замечаниям проекта схем территориального планирования (проектов внесения изменений в схемы территориального планирования) в порядке, установленном статьей 25 ГрК РФ (подготовка и направление уведомлений в исполнительные органы государственной власти Архангельской области и федеральные исполнительные органы государственной власти);

подготовку проекта постановления министерства строительства и архитектуры Архангельской области об утверждении документов и направление в прокуратуру Архангельской области для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы;

утверждение схемы территориального планирования (внесения изменений в схему территориального планирования);

выгрузку утвержденных документов в федеральную государственную информационную систему территориального планирования.

Реализация перераспределенных полномочий в указанном объеме потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Осуществление перераспределенных полномочий предлагается реализовать следующим образом:

в подведомственном министерству строительства и архитектуры Архангельской области учреждении (государственном автономном учреждении Архангельской области «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – ГАУ АО «АРЦС») создать дополнительный отдел со штатной численностью восемь человек, включая начальника отдела, а также ввести должность заместителя руководителя учреждения, обеспечивающего данное направление деятельности;

внести изменения в штатную численность министерства строительства и архитектуры Архангельской области, увеличив на три штатные единицы «ведущей» группы должностей категория «специалисты» государственной гражданской службы Архангельской области состав управления

градостроительства и архитектуры министерства строительства и архитектуры Архангельской области. При этом специалисты министерства строительства и архитектуры Архангельской области будут обеспечивать подготовку документов от имени министерства строительства и архитектуры Архангельской области, комиссий, в том числе согласительных, оказывать методологическую и организационную помощь сотрудникам ГАУ АО «АРЦЦС»;

сотрудники ГАУ АО «АРЦЦС» будут обеспечивать непосредственное исполнение перераспределенных полномочий.

Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в период осуществления перераспределенных полномочий в 2019 году в размере 57 325 914,10 рублей.

Указанные суммы дополнительных расходов областного бюджета определены исходя из затрат на:

увеличение штатной численности министерства строительства и архитектуры Архангельской области на три штатные единицы – 2 795 772,68 рублей;

материально-техническое обеспечение дополнительных рабочих мест министерства строительства и архитектуры Архангельской области (включая командировочные расходы) в размере 921 200,00 рублей;

обеспечение на начальном этапе функционирования деятельности ГАУ АО «АРЦЦС» в рамках выполнения государственного задания – 7 581 521,43 рублей;

материально-техническое обеспечение дополнительных рабочих мест ГАУ АО «АРЦЦС» (включая командировочные расходы) в размере – 4 527 420,00 рублей;

предоставление субсидии ГАУ АО «АРЦЦС» на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (разработка проектов генеральных планов и проектов внесения изменений в генеральные планы – 15 000 000,00 рублей, разработка проектов внесения изменений в ПЗЗ – 7 500 000,00 рублей, разработка проектов внесения изменений в схемы территориального планирования – 19 000 000,00 рублей).

На период с 2020 по 2023 годы повлечет ежегодные дополнительные расходы областного бюджета в период осуществления перераспределенных полномочий в размере 52 023 941,43, включая:

обеспечение на последующих этапах функционирования деятельности ГАУ АО «АРЦЦС» в рамках выполнения государственного задания – 7 581 521,43 рублей (зависит от объема работ);

материально-техническое обеспечение дополнительных рабочих мест ГАУ АО «АРЦЦС» (включая командировочные расходы) в размере – 2 942 420,00 рублей;

предоставление субсидии ГАУ АО «АРЦЦС» на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания (разработка проектов генеральных планов и проектов внесения изменений в генеральные планы – 15 000 000,00 рублей, разработка проектов внесения изменений в ПЗЗ –

7 500 000,00 рублей, разработка проектов внесения изменений в схемы территориального планирования – 19 000 000,00 рублей).

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской
области, отмены или изменения которых потребует принятие областного
закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации
государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» потребует:

1) внесения изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1038;

2) принятия постановлений Правительства Архангельской области, устанавливающих:

порядок осуществления отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности, перераспределенных между органами местного самоуправления городских поселений, городских округов, муниципальных районов Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области;

порядок организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов городских (сельских) поселений, городских округов Архангельской области, проектам правил землепользования и застройки городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области, проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы и правила землепользования и застройки, а также регулирующих иные вопросы, связанные с такими общественными обсуждениями или публичными слушаниями;

3) принятия постановлений министерства строительства и архитектуры Архангельской области, устанавливающих:

порядок подготовки генеральных планов городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области, а также изменений и внесения их в такие генеральные планы;

порядок подготовки схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области, а также изменений и внесения их в такие схемы территориального планирования;

требований к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки городских (сельских) поселений, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области

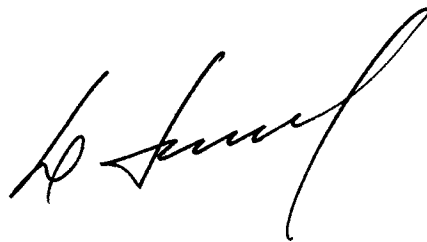
(проектов изменений в правила землепользования и застройки городских (сельских) поселений, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области);

порядок деятельности комиссии, создаваемой в целях определения при подготовке проекта генеральных планов городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области границ населенных пунктов, образуемых из лесных поселков или военных городков, а также определения местоположения границ земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, на которые возникли права граждан и юридических лиц, в целях их перевода из земель лесного фонда в земли населенных пунктов;

порядок деятельности согласительной комиссии по проектам генеральных планов городских (сельских) поселений, городских округов Архангельской области (проектам изменений в генеральные планы городских (сельских) поселений, городских округов Архангельской области), по проектам схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области (проектам изменений в схемы территориального планирования муниципальных районов Архангельской области);

порядок деятельности комиссии по подготовке проектов правил землепользования и застройки городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области (проектов изменений в правила землепользования и застройки городских (сельских) поселений Архангельской области, городских округов Архангельской области, соответствующих межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области).

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

О проекте областного закона
«О внесении изменения в областной
закон «О реализации государственных
полномочий Архангельской
области в сфере правового регули-
рования организации и осуществле-
ния местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в первом чтении.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (вторая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2018 г. №

Об областном законе «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

Обоснование

законодательной необходимости внесения проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»

В соответствии с пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектом областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) предлагается перераспределить между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органами государственной власти Архангельской области полномочия по:

утверждению генеральных планов городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также схем территориального планирования муниципальных районов Архангельской области;

утверждению правил землепользования и застройки городских и сельских поселений, городских округов Архангельской области, а также межселенных территорий в границах муниципальных районов Архангельской области;

организации и проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проектам указанных документов, а также по проектам, предусматривающим внесение изменений в один из утвержденных таких документов.

Реализация законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годах.

Согласно дефису четвертому абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области могут быть внесены проекты областных законов об установлении расходных обязательств Архангельской области, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии.

С учетом этого законопроект вносится Губернатором Архангельской области для рассмотрения на второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.

**Губернатор
Архангельской области**



И.А. Орлов



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-59-57, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 23 октября 2018 года № _____
на № пз7/31 от 18 октября 2018 года

Заключение

**на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Архангельской области отдельными государственными
полномочиями»**

Государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (далее – Проект), внесенного Губернатором Архангельской области И.А. Орловым, сообщает следующее.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьей 8.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации допускается перераспределение полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается перераспределить отдельные полномочия в сфере градостроительной деятельности, предусмотрев:

порядок подготовки, согласования и утверждения генеральных планов, схем территориального планирования и правил землепользования и застройки, а также изменений в такие документы;

процедуру организации и проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, по проектам, предусматривающим внесение изменений в утвержденные генеральные планы, правила землепользования и застройки.

Архангельское областное
Собрание депутатов
23 10 2018
Вх. № 01.02/1325
Зн.

38

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

При проведении антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов в Проекте не выявлено.

На основании изложенного государственно-правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



Н.С. Махонин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 23 октября 2018 года № ___
на № пз7/31 от 18 октября 2018 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в областной закон
«О реализации государственных полномочий Архангельской области
в сфере правового регулирования организации
и осуществления местного самоуправления»

Отдел лингвистической экспертизы государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кирина
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
23 10 2018
Вх.№ 01-02/1316
11